



**ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ОБЩНСКИ СЪВЕТ –
ГР. САМОКОВ**

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

**ОТ ВЛАДИМИР ВЛАДИМИРОВ ГЕОРГИЕВ – КМЕТ НА ОБЩИНА
САМОКОВ**

Относно: Изменение и допълнение на Наредба №1 за обществения ред и опазване на общинските имоти на територията на Община Самоков, приета с решение №227 по Протокол №10/27.05.2004г. на Общински съвет – Самоков

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,
ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Необходимостта от внасяне за разглеждане на Общински съвет - Самоков на предложенията за изменение и допълнение на Наредба №1 за обществения ред и опазване на общинските имоти на територията на Община Самоков, посочени в настоящата докладна записка се обуславят от следните мотиви:

1. Причините, които налагат изменението и допълнението на Наредба №1 за обществения ред и опазване на общинските имоти на територията на Община Самоков са актуализирането ѝ съобразно действащото законодателство, настоящата структурата на общината и настъпилите промени във външната среда, както и необходимостта от изпълнение на влязло в сила съдебно решение по адм.д.№108/2017г. на АССО, с което са отменени част от разпоредбите на наредбата.

С Решение №535/21.06.2017г., постановено по адм.д.№108/2017г. по описа на АССО са отменени разпоредбите на чл.12а,ал.1 и ал.2, чл.19, т.15, в частта относно паркирането, както и чл. 27,ал.1,т.4 и ал.2 във връзка с чл.19,т.16 от Наредбата.

Разпоредбата на чл. 12а,ал.1 и ал.2 от наредбата е създадена с цел привеждане на Наредба №1 за обществения ред и опазване на общинските имоти

на територията на Община Самоков в съответствие с действащото законодателство и по конкретно със Закона за закрила на детето.

При създаването на новата разпоредба е допусната техническа грешка, като в чл.12а,ал.1 и ал.2 е използван съединителния съюз „и”, вместо разделителния съюз „или”, което е довело до противоречие с разпоредбата на чл.8,ал.3 и ал.4 от Закона за закрила на детето.

Предвид отмяната на чл.12а,ал.1 и ал.2 от наредбата с решението на АССО, считам че следва да бъде отменена и разпоредбата на чл.12а,ал.3 от наредбата, тъй като същата е свързана с предходните алинеи и е невъзможно да съществува самостоятелно в правната действителност.

За да не е налице празнота в Наредба №1 по отношение на разпоредбите на Закона за закрила на детето е необходимо да се приеме нова разпоредба в съответствие с чл.8,ал.3 и ал.4 от ЗЗДет и да се създаде отделна санкционираща норма, съобразена с размера на санкцията предвиден в чл.45,ал.3 от ЗЗДет. / Родител, настойник, попечител или друго лице, което полага грижи за дете, което наруши чл. 8, ал. 3, или родител, попечител или друго лице, което полага грижи за дете, което не осигури придружител по чл. 8, ал. 4, се наказва с глоба или имуществена санкция от 300 до 500 лв., а при повторно нарушение - с глоба или имуществена санкция от 500 до 1000 лв./.

Предвид отмяната на разпоредбата на чл.19,т.15 от Наредба №1 в частта относно паркирането е необходимо допълнение на разпоредбата на чл.19,т.16 от същата, в която следва да се добави забрана и за паркиране на ППС със животинска тяга и да се допълнят забранените места в съответствие с разпоредбата на чл.178е от Закона за движение по пътищата” / Наказва се с глоба от 50 до 200 лв. лице, което паркира пътно превозно средство в паркове, градини, детски площадки, площи, предназначени само за пешеходци, и на тротоари в населените места извън разрешените за това места./ Налице е разминаване на размера на санкцията за посоченото нарушение в чл.27,ал.1,т.4 и ал.2 от Наредба №1 и в чл.178е от Закона за движение по пътищата, с оглед на което е необходимо да се създаде отделна санкционираща норма, съобразена с размера на санкцията посочен в нормативния акт от по-висока степен.

На следващо място следва да бъде променена разпоредбата на чл.27 от Наредба №1, с оглед противоречието и с чл.83,ал.1 от ЗАНН, който установява, че в предвидените в съответния закон, указ, постановление на Министерския съвет или наредба на общинския съвет случаи на юридически лица и еднолични търговци може да се налага имуществена санкция за неизпълнение на задължения към държавата или общината при осъществяване на тяхната дейност. Ето защо считам, че предвидената за юридически лица и еднолични търговци отговорност за нарушаване на административни норми следва да се реализира единствено чрез налагане на имуществена санкция.

Разпоредбата на чл. 27, ал. 1 от Наредба № 1 на Общински съвет – Самоков предвижда за нарушения на еднолични търговци наказание глоба, което е в противоречие с нормативния акт от по-висока степен, а именно ЗАНН, поради което следва да се прилага по-високия по степен акт, който не предвижда глоба за едноличните търговци.

На основание чл. 15 от Закона за нормативните актове, нормативният акт трябва да съответствува на Конституцията и на другите нормативни актове от по-

било:

Чл.2 /1/ Забранява се нарушаването по какъвто и да е начин на нощната тишина и почивка на гражданите от 22.00 да 6.00 часа през зимното часово време и от 23.00 до 6.00 часа през лятното часово време. През посоченото време се забранява викането, пеенето, шумния говор и използването на озвучителни системи на обществени места.

става:

Чл.2/1/ На обществени места и в частни имоти, находящи се на територията на община Самоков, се забранява викането, шумният говор, пеенето, свиренето и създаването на неестествен шум, използването на озвучителни системи и други електронни устройства, нарушаващи обществения ред и спокойствието на гражданите, включително и за религиозни, политически и търговски цели .

2. Общински съвет – Самоков допълва чл.5 от глава втора на Наредба №1 за обществения ред и опазване на общинските имоти на територията на Община Самоков, като създава нова т.17, а именно :

Чл.5 На територията на община Самоков се забранява:

т.17 Ползването на обществени терени не по предназначение чрез монтиране или поставяне на палатки, конструкции, съоръжения или складиране на вещи. Забраната не се отнася за случаите, в които ползването е разрешено по друг закон или подзаконен нормативен акт;

3. Общински съвет – Самоков допълва чл.5 от глава втора на Наредба №1 за обществения ред и опазване на общинските имоти на територията на Община Самоков, като създава нова т.18, а именно :

Чл.5 На територията на община Самоков се забранява:

т.18 Провеждането на състезания с автомобили, мотоциклети или други ППС, продължителното загряване и форсирането на място на автомобилните двигатели в жилищните квартали, в близост до жилищните сгради, детските и здравни заведения и местата за отдих, безпричинното използване на клаксони от шофьорите на автомобили или пускането на висока музика от уредбите в автомобилите.

4. Общински съвет – Самоков отменя чл.12а, ал.3 от глава втора „Осигуряване, опазване и поддържане на обществения ред”;

5.Общински съвет – Самоков създава нов чл.12А в глава втора „Осигуряване, опазване и поддържане на обществения ред”, както следва:

12А (1) След 20.00 ч. родителите, настойниците, попечителите или другите лица, които полагат грижи за дете, са длъжни да придружават децата на обществени

места, ако детето не е навършило 14-годишна възраст и след 22.00 часа, ако детето е навършило 14, но не е навършило 18-годишна възраст.

(2) В случай, че родителите, попечителите или другите лица, които полагат грижи за дете, не могат да го придружат на обществени места след 22.00 часа, ако детето е навършило 14, но не е навършило 18-годишна възраст, са длъжни да осигурят пълнолетно дееспособно лице за негов придружител.

(3) Качеството на придружител се удостоверява, съгласно Наредба на Министерския съвет, издадена въз основа на Закона за закрила на детето.

6.Общински съвет – Самоков изменя и допълва чл.19, т.16 от Наредба №1 за обществения ред и опазване на общинските имоти на територията на Община Самоков, както следва:

било:

Чл.19 На територията на общината се забранява:

т.16 Паркирането на товарни и леки МПС върху тротоарите, пешеходните зони и тревните площи.

става:

Чл.19 На територията на общината се забранява:

т.16 Паркирането на товарни и леки МПС, включително и ППС с животинска тяга в паркове, градини, детски площадки, площи, предназначени само за пешеходци, тревните площи и на тротоари в населените места извън разрешените за това места.

7.Общински съвет – Самоков изменя и допълва чл.27 от Наредба №1 за обществения ред и опазване на общинските имоти на територията на Община Самоков, както следва:

било:

Чл.27 /1/ При констатирани нарушения на разпоредбите по настоящата Наредба и съставен акт за установяването им се налагат следните санкции:

1. За нарушения по глава втора - глоба от 100 до 1000 лева за физическите лица и едноличните търговци и имуществена санкция от 1000 до 5000 лева за юридическите лица

2. За нарушения по глава трета - глоба от 50 до 500 лева за физическите лица и еднолични търговци и имуществена санкция от 500 до 2000 лева за юридическите лица;

3. За нарушения по глава четвърта - глоба от 50 до 500 лева за физическите лица и еднолични търговци и имуществена санкция от 500 до 2000 лева за юридическите лица ;

4. За нарушения по глава пета - глоба от 100 до 1000 лева за физически лица и еднолични търговци и имуществена санкция от 1000 до 5000 лева за юридически лица;

5. За нарушения по глава шеста - глоба от 100 до 5000 лева за физически лица и еднолични търговци и имуществена санкция от 500 до 5000 лева за юридически лица.

/2/ При констатирано повторно нарушение на лицата се налага глоба /имуществена санкция/ в двоен размер .

/3/ За нарушения, извършени от малолетни, непълнолетни или невменяеми лица, отговорност носят съответно техните родители, настойници, попечители или законни представители.

става:

Чл.27 /1/ При констатиране на нарушение на разпоредбата на чл. 12А от настоящата наредба и съставен акт за установяване на административно нарушение на виновното лице / родител, настойник, попечител или друго лице, което полага грижи за дете/ се налага глоба или имуществена санкция от 300 до 500 лв, а при повторно нарушение – глоба или имуществена санкция от 500 до 1000 лв.

/2/ При констатиране на нарушение на разпоредбата на чл. 19, т.16 от настоящата наредба и съставен акт за установяване на административно нарушение на виновното лице се налага глоба от 50 до 200 лв.

/3/ (предишна ал.1) При констатиране на нарушения на разпоредбите на настоящата Наредба, извън посочените в чл.27, ал.1 и ал.2 и съставен акт за установяването им се налагат следните санкции:

1. За нарушения по глава втора - глоба от 100 до 1000 лева за физическите лица и имуществена санкция от 1000 до 5000 лева за юридическите лица и едноличните търговци;

2. За нарушения по глава трета - глоба от 50 до 500 лева за физическите лица и имуществена санкция от 500 до 2000 лева за юридическите лица и еднолични търговци;

3. За нарушения по глава четвърта - глоба от 50 до 500 лева за физическите лица и имуществена санкция от 500 до 2000 лева за юридическите лица и еднолични търговци;

4. За нарушения по глава пета - глоба от 100 до 1000 лева за физически лица и имуществена санкция от 1000 до 5000 лева за юридически лица и еднолични търговци;

5. За нарушения по глава шеста - глоба от 100 до 5000 лева за физически лица и имуществена санкция от 500 до 5000 лева за юридически лица и еднолични търговци.

/4/ (предишна ал.2) При констатирано повторно нарушение и наложена предходна санкция по ал.3 на лицата се налага глоба /имуществена санкция/ в двоен размер .

/5/(предишна ал.3) За нарушения, извършени от малолетни, непълнолетни или невменяеми лица, отговорност носят съответно техните родители, настойници, попечители или законни представители.

ВЛАДИМИР ГЕОРГИЕВ
Кмет на Община Самоков

Съгласувал:

А.Вангелова - Секретар

Изготвил- Елена Димитрова
Юрисконсулт